

# Programmabegroting 2022

15-11-2021

# Lokale heffingen

Financieel strategisch adviseur: K. Deutekom

## Algemeen

De paragraaf lokale heffingen bevat alle onderwerpen die volgens artikel 10 van het BBV in deze paragraaf aan de orde moeten komen, te weten:

- De inkomsten;
- Het beleid ten aanzien van lokale heffingen;
- Een overzicht op hoofdlijnen van de diverse heffingen;
- Een aanduiding van de lokale lastendruk;
- Een beschrijving van het kwijtscheldingsbeleid.

### *Herziening belastinggebied*

De voormalige staatssecretaris van Financiën heeft de Kamer toegezegd om begin 2020 concrete bouwstenen en voorstellen voor verbeteringen en vereenvoudigingen van het belastingstelsel op te leveren. In zijn brief van 15 april 2019 heeft hij vervolgens het proces uiteengezet hoe tot deze bouwstenen te komen. In mei 2020 geeft de staatssecretaris invulling aan deze toezegging middels het pakket 'Bouwstenen voor een beter belastingstelsel'.

### *Coronavirus*

De afronding van het traject 'Bouwstenen voor een beter belastingstelsel' vond plaats ten tijde van het uitbreken van het coronavirus. De crisis als gevolg van de uitbraak van het virus heeft geen rol gespeeld in het opstellen van de beleidsopties. Hoewel nog veel onzeker is, is al wel duidelijk dat de crisis ingrijpende effecten heeft op de samenleving en de economie. Dit vraagt voor de korte termijn om een andere respons dan de beleidsopties die uit het bouwstenentraject naar voren zijn gekomen. Dit doet echter niets af aan de urgentie van de knelpunten in het belastingstelsel op de (middel)lange termijn en de bijdrage die deze bouwstenen aan de oplossing daarvan kunnen leveren.

### *Doel en opzet*

Het bouwstenentraject is een ambtelijk traject zonder politieke sturing met als doel om uitgewerkte beleidsopties op te leveren voor het volgend kabinet. Wetenschappers, opiniemakers en maatschappelijk organisaties zijn betrokken geweest via seminars en stakeholdersbijeenkomsten. Er zijn 10 verschillende onderzoeken uitgevoerd over de volle breedte van het belastingstelsel. In de onderzoeken is gekeken naar de loon- en inkomstenbelasting (box 1, 2 en 3), de vennootschapsbelasting, de milieubelastingen, belastingen gericht op gezondheidsaspecten, de schenk- en erfbelasting en lokale (gemeentelijke) belastingen.

Verder is gekeken naar een aantal thema's: de Nederlandse belastingmix, het thema vereenvoudiging, opkomst van digitale platforms en de rol van Europa in het belastingstelsel. Met deze onderzoeken is tevens invulling gegeven aan verschillende moties die zijn ingediend met betrekking tot het bouwstenentraject en de toezeggingen van de voormalige staatssecretaris aan uw Kamer.

De verschillende bouwsteenonderzoeken gaan vergezeld van een syntheserapport 'Bouwstenen voor een beter belastingstelsel', waarin de voornaamste knelpunten van ons belastingstelsel in samenhang worden beschreven. Ook staat hier beschreven hoe deze knelpunten kunnen worden aangepakt. Het bouwstenentraject heeft 169 uitgewerkte beleidsopties opgeleverd die een breed spectrum beslaan.

Voor nieuwe belastingen of belastingwijzigingen is een goede uitvoering uiteraard cruciaal. Voor belastingen is de Belastingdienst een belangrijke uitvoerder. De Belastingdienst werkt aan verbetering van de systemen voor informatievoorziening, maar de verwachting is dat de problematiek op dit domein bij de Belastingdienst de komende jaren aanwezig blijft. Dat is dus een aandachtspunt bij uitvoering door de Belastingdienst. Sowieso geldt dat ongeacht welke organisatie optreedt als uitvoerder, de uitvoering gebaat is bij een eenvoudige vormgeving van beleidsvoorstellen. Dit geldt niet alleen voor de component informatievoorziening, maar ook voor het toezicht en de overige onderdelen van de uitvoering.

Het achterliggende bouwsteenrapport 'Herziening gemeentelijk belastinggebied' kunt u terugvinden op de website van het Rijk<sup>30</sup>.

## De geraamde opbrengsten

Op hoofdlijnen hebben we de volgende belastingen en retributies voor 2021 t/m 2025 geraamd:

| Opbrengsten                    | Rekening 2020 | 2021          | 2022          | 2023          | 2024          | 2025          |
|--------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Onroerende zaakbelastingen     |               |               |               |               |               |               |
| - woningen (eigenaren)         | 3.995         | 4.200         | 4.475         | 4.675         | 4.875         | 4.875         |
| - niet-woningen (eigenaren)    | 1.667         | 1.600         | 1.620         | 1.620         | 1.620         | 1.620         |
| - niet-woningen (gebruikers)   | 1.363         | 1.350         | 1.370         | 1.370         | 1.370         | 1.370         |
| Precariobelasting              | 642           | 475           | 25            | 25            | 25            | 25            |
| Toeristenbelasting             | 152           | 560           | 515           | 515           | 515           | 515           |
| <b>Kostendekkende tarieven</b> |               |               |               |               |               |               |
| Parkeerbelasting               | 1.229         | 778           | 1.128         | 778           | 1.128         | 778           |
| Afvalstoffenheffing            | 4.030         | 4.419         | 4.420         | 4.420         | 4.420         | 4.420         |
| Rioolheffing                   | 3.453         | 3.286         | 3.420         | 3.420         | 3.420         | 3.420         |
| Marktgelden                    | 42            | 56            | 54            | 54            | 54            | 54            |
| Lijkbezorgingsrechten          | 106           | 96            | 96            | 96            | 96            | 96            |
| Burgerzaken                    | 305           | 356           | 356           | 356           | 356           | 356           |
| Bouwleges                      | 1.944         | 990           | 981           | 894           | 894           | 894           |
| Overige leges                  | 26            | 15            | 15            | 15            | 15            | 15            |
| <b>Totaal</b>                  | <b>18.954</b> | <b>18.181</b> | <b>18.475</b> | <b>18.238</b> | <b>18.788</b> | <b>18.438</b> |

In 2022 kan geen precario meer worden geheven over leidingen in de gemeentegrond. Dit is terug te zien in de ramingen. De opbrengst precario is hierdoor met € 450.000 verlaagd. Wat overblijft zijn de precario-opbrengsten voor het andere gebruik van gemeentegrond, voornamelijk terrassen.

<sup>30</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/05/18/herziening-gemeentelijk-belastinggebied>

Als gevolg van de coronacrisis is het onzeker of alle geraamde belastingopbrengsten ook daadwerkelijk ontvangen worden. De afgelopen jaren was vooral de opbrengst toeristenbelasting veel lager. Dit werd grotendeels door het Rijk gecompenseerd.

Een ander aandachtspunt is de inning van de belastingen. Mede afhankelijk van het herstel van de economische crisis zullen waarschijnlijk niet alle belastingopbrengsten geïnd worden en zullen meer invorderingen dan 'normaal' oninbaar moeten worden verklaard.

## Het beleid ten aanzien van lokale heffingen

Alleen belastingen mogen bestemd worden voor zaken die de gemeente zelf bepaalt. Belastingen in Diemen zijn de OZB, de precario-, parkeer- en toeristenbelasting. De onroerende zaak belasting (OZB) is het belangrijkste gemeentelijke belastinginstrument.

Rechten (voorheen bekend onder de term retributies) mogen alleen ten goede komen aan de kosten die er voor gemaakt worden. Dit zijn de zogenaamde geoormerkte heffingen. De geoormerkte heffingen die in Diemen geheven worden zijn de afvalstoffenheffing en rioolheffing.

Daarnaast geldt dat de andere belastingen maximaal 100% kostendekkend mogen zijn, zoals de leges uit (waaronder de omgevingsvergunning), de marktgeldverordening en parkeergelden.

In 2016 is de 'Nota Lokale Heffingen 2016' vastgesteld. In deze nota is aangegeven hoe sturing van de raad mogelijk is. Belangrijke vragen bij de sturing van de lokale lastendruk zijn:

1. Welke belastingen wil en kan een gemeente opleggen?
2. Wat is de grondslag van de belasting?
3. Welke kosten worden naar een tarief doorgerekend?

## Ontwikkeling WOZ-waarden

De WOZ-waarden worden ieder jaar opnieuw vastgesteld. De peildatum ligt één jaar voor het belastingjaar. De Waarderingskamer houdt toezicht op de tijdige en correcte uitvoering van de Wet WOZ en geeft zijn goedkeuring alvorens de vastgestelde waarden mogen worden beschikt. Deze WOZ-beschikking wordt afgedrukt op het gecombineerde aanslagbiljet gemeentelijke heffingen. Deze werkzaamheden zijn vanaf 2013 uitbesteed aan Gemeentebelastingen Amstelland.

De prognose voor 2022 is gebaseerd op een analyse van de waardeontwikkeling tot augustus 2021. Uit deze voorlopige prognose op basis van de toen bekende gerealiseerde marktinformatie blijkt dat de waarde van de woningen stijgt met circa 9% en de waarde van de niet-woningen met circa 0,5% daalt. Deze cijfers worden in het najaar van 2021 eventueel nog aangepast indien uit de laatste analyses blijkt dat deze moeten worden bijgesteld. Conform bestendig beleid zal de actuele beschikbare waardeontwikkeling worden verwerkt bij de vaststelling van de belastingverordeningen. De belastingverordeningen worden in december vastgesteld en bevatten alle belastingtarieven voor het jaar 2022.

| Geschatte WOZ-waarde (belastingcapaciteit) | 2021      | 2022      |
|--------------------------------------------|-----------|-----------|
| Woningen                                   | 5.255.084 | 5.908.242 |
| Niet-woningen                              | 710.038   | 674.536   |

In bovenstaande tabel is bij de WOZ-waarde voor 2022 rekening gehouden met de areaaluitbreiding die in 2021 heeft plaatsgevonden.

## Onroerend zaakbelasting

Er zijn drie soorten onroerend zaakbelasting (OZB) die geheven worden:

1. OZB voor eigenaren van woningen;
2. OZB voor eigenaren van niet-woningen;
3. OZB voor gebruikers van niet-woningen.

Het is wettelijk niet mogelijk om verschillende tarieven te hanteren bij woningen voor bijvoorbeeld vrijstaande huizen en appartementen of koop- en huurhuizen. Ook is het niet toegestaan om bij de categorie niet-woningen onderscheid te maken in tarieven voor bijvoorbeeld courante objecten (winkels, kantoren, en dergelijke) en incurante objecten (scholen, sportcomplexen en dergelijke).

Het OZB-tarief is een percentage van de waarde van het onroerend goed, het object. Bij de bepaling van het OZB-tarief stuurt de gemeente op resultaat, met andere woorden op de totale belastinginkomsten. Voor het bepalen van het belastingtarief zijn er twee belangrijke variabelen, namelijk: de geraamde opbrengst en de waarde van al het onroerend goed in de gemeente.

Verder wordt bij de berekening van het tarief rekening gehouden met verminderingen vanwege bijvoorbeeld: leegstand bij niet-woningen, bezwaar- en beroep, vrijstellingen, kwijtschelding etcetera.

| OZB-tarieven als percentage van de WOZ-waarde | 2021    | 2022    |
|-----------------------------------------------|---------|---------|
| Woningen - eigenaar                           | 0,0773% | 0,0720% |
| Niet-woningen - eigenaar                      | 0,2573% | 0,2625% |
| Niet-woningen - gebruiker                     | 0,2445% | 0,2494% |

Bij de berekening van deze indicatieve OZB-tarieven is rekening gehouden met:

- een verhoging van 1,5% van de totale opbrengst;
- een waardestijging van 9% bij de woningen;
- een waardedaling van 0,5% bij de niet-woningen;
- en de areaaluitbreiding zoals opgenomen in de Kadernota 2022.

## Precariobelasting

De gemeente heft precariobelasting voor het hebben van voorwerpen op, onder of boven de voor de publieke dienst bestemde gemeentegrond. Veruit het grootste deel van deze belastingopbrengst wordt ontvangen van nutsbedrijven voor de leidingen die in gemeentegrond liggen. Voorts ontvangen we opbrengsten als gevolg van verleende vergunningen. De laatste jaren wordt incidenteel ook gemeentegrond gebruikt voor de opslag van bouwmaterialen bij de grotere bouwactiviteiten.

In het wetsvoorstel tot afschaffing van precariobelasting op leidingen is vastgelegd dat vanaf 2022 het niet meer mogelijk is precariobelasting te heffen.

## Toeristenbelasting

De gedachte achter de toeristenbelasting is dat een gemeente kosten maakt voor voorzieningen die ook door niet-inwoners worden gebruikt, maar waarvoor geen vergoeding uit het Gemeentefonds wordt verkregen. Hoewel de naam anders doet vermoeden, kan dus ook niet-toeristisch verblijf belast worden. De opbrengst van de toeristenbelasting vloeit naar de algemene middelen van de gemeente. De toeristenbelasting wordt geheven op personen die niet staan ingeschreven in de registers van de burgerlijke stand (GBA). De toeristenbelasting wordt veelal verhaald op die instanties die gelegenheid bieden tot verblijf met overnachting, zoals hoteliers, pensionhouders, Bed & Breakfast accommodaties en dergelijke. De verblijfbieder kan de toeristenbelasting doorberekenen aan degene die bij deze instanties overnachten. Vanaf 2013 worden ook vier Bed & Breakfast bedrijven in de heffing betrokken. De opbrengst van deze belastingplichtigen is echter gering.

Momenteel zijn er twee hotels in Diemen. Beide hotels liggen in of in de nabijheid van Holland Park. In 2017 is het tweede hotel open gegaan. Dit hotel (hostel) is in 2018 uitgebreid en heeft nu een capaciteit van ruim 770 bedden. In 2019 is besloten de toeristenbelasting met 100% te verhogen. Op basis van de ervaringscijfers kunnen de inkomsten steeds betrouwbaarder geraamd worden. Door de coronacrisis is deze aanname niet uitgekomen. Door de coronacrisis en de snelheid waarmee de toeristische markt zich herstelt bepalen de komende jaren de opbrengsten. Vooralsnog houden we vast aan de bestaande ramingen. Lagere opbrengsten toeristenbelasting zijn tot op heden door het Rijk grotendeels gecompenseerd.

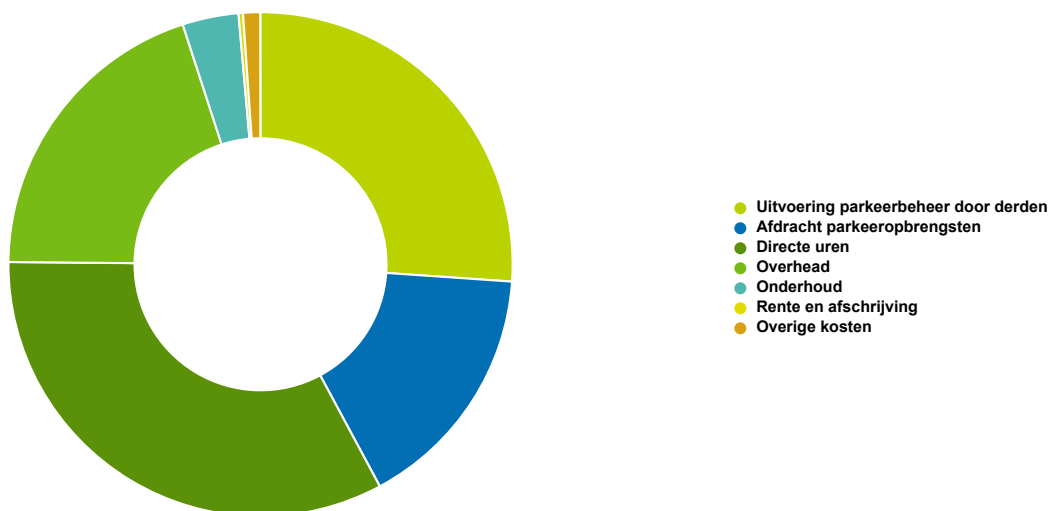
Verwachting is dat in 2022 het andere hotel sluit omdat dan het nu geldende, tijdelijke bestemmingsplan, afloopt. Dit zie je terug in de ramingen.

## Parkeerbelasting

Bij het vaststellen van de parkeernota is uitgegaan van een dekkende parkeerexploitatie. De geheven tarieven worden gebruikt ter dekking van de kosten en handhaving die gemaakt worden voor het product parkeren.

Aangezien de parkeervergunningen twee jaar geldig zijn wordt jaarlijks de opbrengst verrekend met de 'Egalisatiereserve parkeren'.

| Soort kosten                             | 2022          | Soort opbrengsten                          | 2022         |
|------------------------------------------|---------------|--------------------------------------------|--------------|
| Uitvoering parkeerbeheer door derden     | -356          | Parkeervergunningen en naheffingsaanslagen | 200          |
| Afdracht parkeeropbrengsten              | -219          | Belparkeren                                | 462          |
| Directe uren                             | -450          | Parkeerautomaten                           | 99           |
| Overhead                                 | -271          | Bijdrage uitvoering parkeerbeheer          | 586          |
| Onderhoud                                | -49           | Verkoop niet duurzame goederen             | 76           |
| Rente en afschrijving                    | -4            |                                            |              |
| Overige kosten                           | -15           |                                            |              |
| <b>Totaal toegerekende kosten</b>        | <b>-1.364</b> | <b>Totaal opbrengsten</b>                  | <b>1.423</b> |
| <b>Dotatie aan egalisatievoorziening</b> |               |                                            | <b>-59</b>   |



Opbouw tarief parkeren

## Rechten

Onder een recht (of voorheen een retributie) wordt verstaan: een gedwongen betaling aan de (lokale) overheid ter zake van een concrete, door de (lokale) overheid als zodanig, *individueel* bewezen dienst. Op dit punt verschilt zij van een belasting, waar geen rechtstreekse concrete tegenprestatie tegenover staat. Wanneer er twijfel is of het om een belasting dan wel om een retributie gaat, kiest de rechtspraak meestal voor de kwalificatie als belasting, omdat dit meer rechten verleent aan de burger.

In Diemen worden de volgende rechten geheven:

- Afvalstoffenheffing;
- Rioolheffing;
- Leges;
- Marktgelden;
- Lijkbezorgingsrechten.

Bij de ramingen voor de heffingen met een directe tegenprestatie streven we zoveel mogelijk kostendekkendheid na. Uitzondering hierbij is de markt waarbij ook naar tarieven in de omliggende gemeenten wordt gekeken om ons zo niet “uit de markt” te prijzen. Bij de diverse leges spelen naast het streven naar kostendekkendheid ook andere factoren een rol. Zo heeft de wetgever een aantal tarieven vastgesteld, bijvoorbeeld voor de Verklaring omtrent gedrag, reisdocumenten en rijbewijzen (rijksdeel). Ook de tarieven voortvloeiende uit de Wet op de Kansspelen worden landelijk bepaald. Daarnaast houden we bij het vaststellen van de tarieven ook rekening met de regionaal of landelijk gangbare tarieven. Per afzonderlijke recht geven we een korte toelichting. Bij alle rechten passen we een prijsindexering van 1,5% toe.

## Afvalstoffenheffing

Afvalstoffenheffing wordt in rekening gebracht voor het ophalen en verwerken van huishoudelijk afval. Bij de afvalstoffenheffing wordt een tariefsdifferentiatie toegepast. Dat wil zeggen dat onderscheid wordt gemaakt in een tarief voor een éénpersoons- en een tarief voor een meerpersoonshuishoudens. De verhouding tussen één- en meerpersoonshuishoudens is ongeveer 35% éénpersoons- en 65% meerpersoonshuishoudens.

De studentenwoningen aan de Dalsteindreef en de studentenflats aan de Rode Kruislaan en Bergwijkdreef (containerwoningen) nemen we niet bij de berekening van het tarief. De eigenaar van deze complexen zorgt zelf voor de verwijdering van de afvalstoffen.

De geraamde kosten vormen de basis voor de berekening van de gewenste opbrengst voor 2022. Uitgangspunt is 100% kostendekkendheid. Sinds 2018 worden de kosten voor kwijschelding niet meer meegenomen in de tariefstelling.

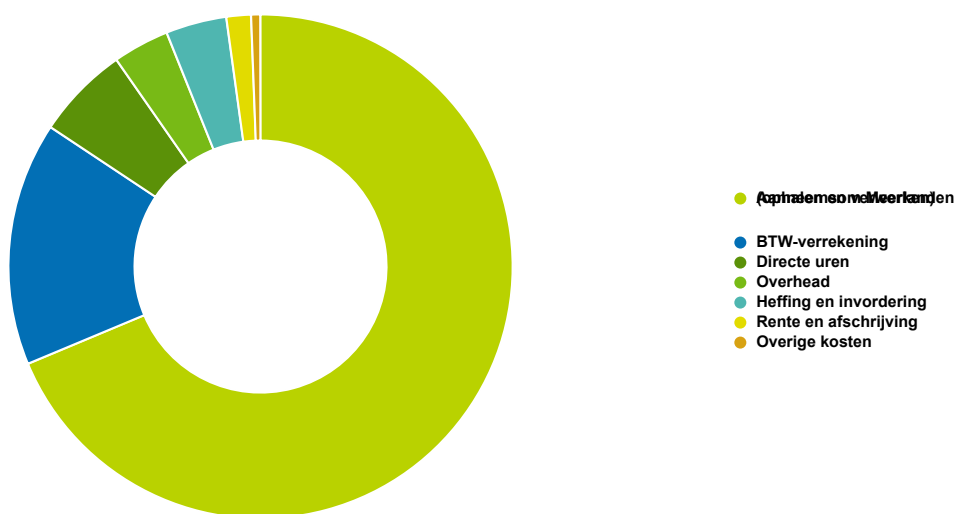
Voorstel is het tarief afvalstoffenheffing conform de prijsindexering met 1,5% te verhogen.

Omdat in 2019 de ‘Egalisatievoorziening afvalstoffenheffing’ niet toereikend was om het exploitatietekort op afval te dekken is € 114.000 ten laste gebracht van de algemene reserve. Het tekort in 2019 kwam mede door de door het Rijk verhoogde belasting op het verbranden van restafval. Aangezien het uitgangspunt is dat de exploitatie van afval 100% kostendekkend is, moeten deze tekorten worden aangevuld. Ook in 2020 was er een tekort (€ 153.000).

Ook zijn er weer extra kosten gemaakt als gevolg van de coronacrisis. De extra kosten als gevolg van de coronacrisis worden met de Algemene Reserve verrekend. De komende jaren kunnen we bepalen of de ingezette maatregelen en de verhoging van het tarief in de voorgaande jaren daadwerkelijk tot een kostendekkend tarief leiden.

Onderstaande tabel en grafiek geven u inzicht in de kosten die meegenomen worden bij de bepaling van het tarief.

| Soort kosten                                 | 2022          | Soort opbrengsten         | 2022         |
|----------------------------------------------|---------------|---------------------------|--------------|
| Aanneemsom Meerlanden (ophalen en verwerken) | -3.000        | Afvalstoffenheffing       | 4.420        |
| BTW-verrekening                              | -683          | Overige bijdrage          | 112          |
| Directe uren                                 | -261          |                           |              |
| Overhead                                     | -158          |                           |              |
| Heffing en invordering                       | -170          |                           |              |
| Rente en afschrijving                        | -69           |                           |              |
| Overige kosten                               | -26           |                           |              |
| <b>Totaal toegerekende kosten</b>            | <b>-4.367</b> | <b>Totaal opbrengsten</b> | <b>4.532</b> |
| <b>Dotatie aan egalisatievoorziening</b>     |               |                           | <b>165</b>   |



**Opbouw tarief afvalstoffenheffing**

## Rioolheffing

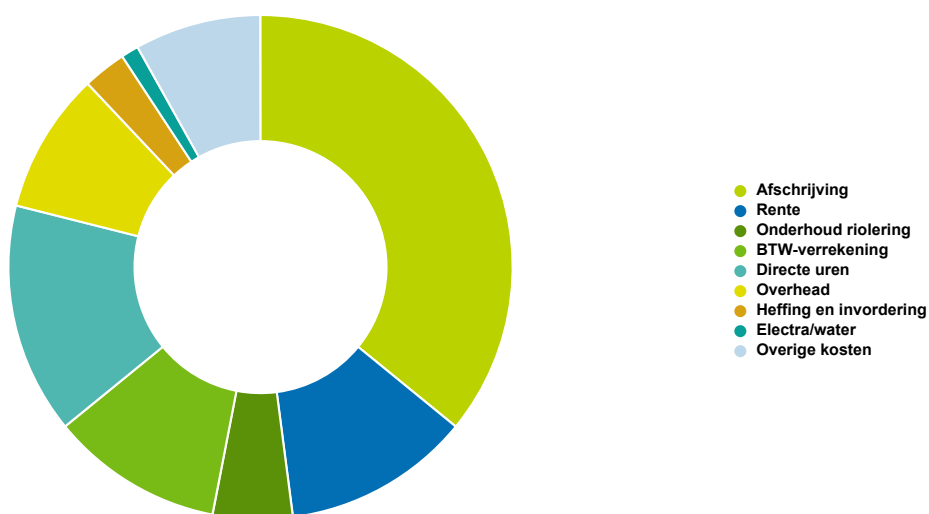
Onder de naam rioolheffing wordt een recht geheven voor het lozen van afvalwater op de gemeentelijke riolering, het afvoeren van hemelwater, de rioleringszorg en het grondwaterbeheer. Als er minder dan 500 m<sup>3</sup> huishoudelijk (afval)water per jaar op de riolering wordt geloosd, is er sprake van een rioolrecht kleinverbruik. Als er meer dan 500 m<sup>3</sup> geloosd wordt, is er sprake van rioolheffing grootverbruik.

De gemeentelijke rioolheffing grootverbruik is gebaseerd op het door Waternet geschatte waterverbruik of de opname van de meterstanden. De tarieven rioolbelasting zijn als gevolg van de hoge stand 'Egalisatievoorziening riolen', de laatste jaren gelijk gebleven. Voorstel is in 2021 het tarief rioolbelasting met de prijsindexering van 1,5% te verhogen.

Basis voor de tarifiering is het in 2019 vastgesteld 'Verbreed gemeentelijk rioleringsplan (Vgrp)'. In het Vgrp is inzichtelijk gemaakt in welke mate het nodig is om in de tarieven aan te passen zodat de kosten van toekomstige investeringen kunnen worden bekostigd.

Uitgangspunt is een 100% kostendekkend tarief.

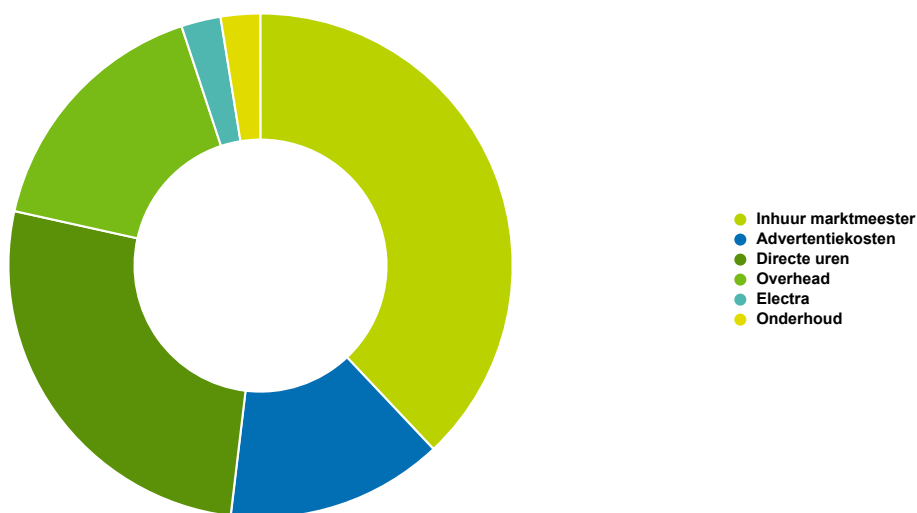
| Soort kosten                          | 2022   | Soort opbrengsten        | 2022  |
|---------------------------------------|--------|--------------------------|-------|
| Afschrijving                          | -1.314 | Rioolheffing             | 3.220 |
| Rente                                 | -441   | Rioolheffing - bedrijven | 200   |
| Onderhoud riolering                   | -187   |                          |       |
| BTW-verrekening                       | -405   |                          |       |
| Directe uren                          | -542   |                          |       |
| Overhead                              | -331   |                          |       |
| Heffing en invordering                | -102   |                          |       |
| Electra/water                         | -41    |                          |       |
| Overige kosten                        | -297   |                          |       |
| Totaal toegerekende kosten            | -3.660 | Totaal opbrengsten       | 3.420 |
| Onttrekking uit egalisatievoorziening |        |                          | 240   |



## Marktgelden

We brengen marktgeld in rekening voor het innemen van een standplaats op de weekmarkt. De losse standplaatsen rekent de marktmeester af en de vaste standplaatshouders krijgen per half jaar een aanslag marktgeld.

| Soort kosten                   | 2022 | Soort opbrengsten            | 2022 |
|--------------------------------|------|------------------------------|------|
| Inhuur marktmeester            | -30  | Staangelden                  | 54   |
| Advertentiekosten              | -11  | Opbrengst werken voor derden | 3    |
| Directe uren                   | -21  |                              |      |
| Overhead                       | -13  |                              |      |
| Electra                        | -2   |                              |      |
| Onderhoud                      | -2   |                              |      |
| Totaal toegerekende kosten     | -79  | Totaal opbrengsten           | 57   |
| Bijdrage uit algemene middelen |      |                              | 22   |



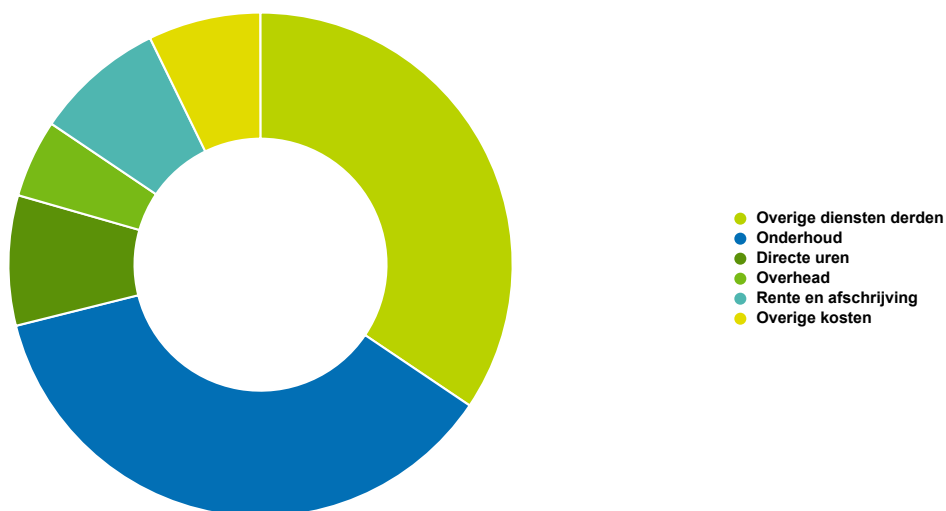
Opbouw tarief marktgelden

## Lijkbezorgingsrechten

Lijkbezorgingsrechten is een brede term voor grafrechten, begraafrechten en crematoriumrechten. Deze rechten worden in rekening gebracht voor het verlenen of verlengen van een uitsluitend recht op een graf, het verstrooien van as, het bijzetten van een urn en het huren van de aula/koffiekamer.

Diemen is eigenaar van begraafplaats Rustoord en zorgt voor de exploitatie van de begraafplaats. De administratie en het begraaf technisch beheer is ondergebracht bij De Nieuwe Ooster.

| Soort kosten                          | 2022        | Soort opbrengsten              | 2022       |
|---------------------------------------|-------------|--------------------------------|------------|
| Overige diensten derden               | -62         | Vergoeding onderhoud           | 93         |
| Onderhoud                             | -66         | Pachten                        | 28         |
| Directe uren                          | -15         | Huuropbrengsten                | 13         |
| Overhead                              | -9          | Leges                          | 2          |
| Rente en afschrijving                 | -15         |                                |            |
| Overige kosten                        | -13         | Storting in bestemmingsreserve | -7         |
| <b>Totaal toegerekende kosten</b>     | <b>-180</b> | <b>Totaal opbrengsten</b>      | <b>130</b> |
| <b>Bijdrage uit algemene middelen</b> |             |                                | <b>-50</b> |



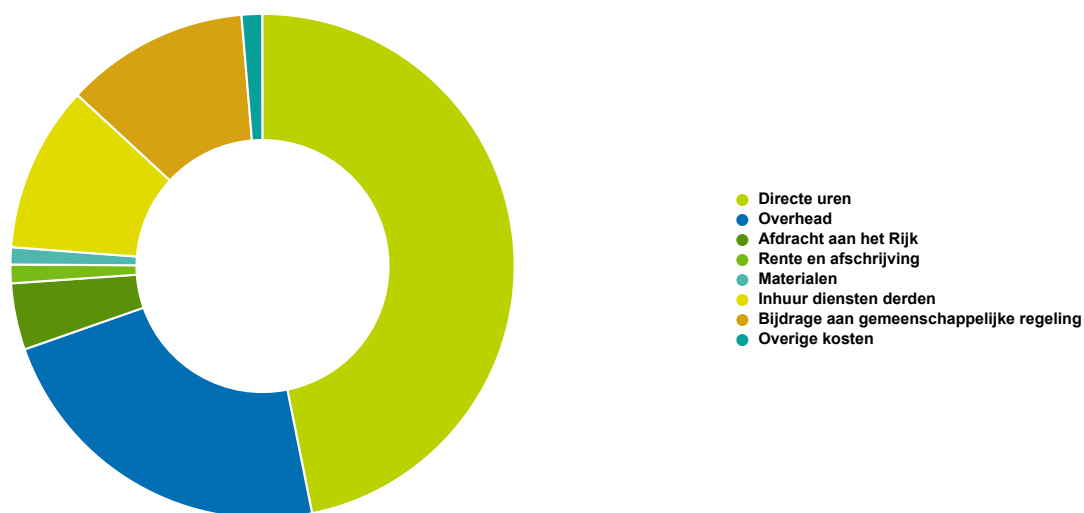
## Leges

Bijna 70% van de kosten die gemaakt worden voor de legesverordening (burgerzaken, omgevingsvergunningen en APV) zijn personeelskosten.

Vooraf bij de leges voor burgerzaken zijn wettelijke tarieven vastgesteld (rijbewijzen, paspoorten). Deze tarieven zijn niet toereikend om de kosten te dekken. Het zou ook 'ongewenste' tariefverhogingen met zich meebrengen om de legesverordening wel kostendekkend te maken. Bovendien zouden de tarieven ten opzichte van de omringende gemeenten fors gaan afwijken. Conform bestaand beleid worden de meerkosten gedekt uit de algemene middelen.

Onderstaand een overzicht van de opbouw van de kosten en opbrengsten die betrekking hebben op de legesverordening.

| Soort kosten                             | 2022          | Soort opbrengsten          | 2022          |
|------------------------------------------|---------------|----------------------------|---------------|
| Directe uren                             | -1.449        | Leges                      | 1.352         |
| Overhead                                 | -705          | Opbrengst overige diensten | 6             |
| Afdracht aan het Rijk                    | -132          |                            |               |
| Rente en afschrijving                    | -37           |                            |               |
| Materialen                               | -34           |                            |               |
| Inhuur diensten derden                   | -330          |                            |               |
| Bijdrage aan gemeenschappelijke regeling | -365          |                            |               |
| Overige kosten                           | -41           | Verrekening met de reserve | 180           |
| <b>Totaal toegerekende kosten</b>        | <b>-3.094</b> | <b>Totaal opbrengsten</b>  | <b>1.538</b>  |
| <b>Bijdrage uit algemene middelen</b>    |               |                            | <b>-1.555</b> |



## Aanduiding van de lokale lastendruk

In de onderstaande overzichten hebben we weergegeven wat de woonlasten zullen zijn voor de verschillende groepen van inwoners van de gemeente Diemen. In 2022 stijgen de woonlasten met het indexeringspercentage van 1,5%.

Voor alle tarieven 2022 geldt dat dit *voorlopige* tarieven zijn. Bij de vaststelling van de belastingverordeningen 2022 in december 2021, bieden we de definitieve tarieven ter vaststelling aan de raad aan.

### Rekenvoorbeelden ontwikkeling woonlasten voor huishoudens

| Wijziging WOZ-waarde              | Gemiddelde WOZ-waarde woning 2021 | Geprognosticeerde Stijging/daling WOZ-waarde 2022 | Geschatte WOZ-waarde woning 2022 |
|-----------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------------------------|----------------------------------|
| Gemiddelde WOZ-waarde woning      | 330.000                           | 9,0%                                              | 359.700                          |
| Gemiddelde WOZ-waarde niet-woning | 1.103.640                         | -0,5%                                             | 1.098.122                        |

Overzicht gemeentelijke lasten voor een gezin met twee kinderen en een eigen woning c.q. appartement met een gemiddelde WOZ-waarde van € 360.000.

| Gezinnen met 2 kinderen (eigen woning) | 2021          | 2022          | Verschil     | Percentage |
|----------------------------------------|---------------|---------------|--------------|------------|
| OZB                                    | 255,10        | 259,00        | 3,90         | 1,5%       |
| Afvalstoffenheffing                    | 373,00        | 378,60        | 5,60         | 1,5%       |
| Rioolrechten (<500 m³)                 | 212,65        | 215,85        | 3,20         | 1,5%       |
| <b>Totaal</b>                          | <b>840,75</b> | <b>853,45</b> | <b>12,70</b> |            |

Overzicht gemeentelijke lasten voor een alleenstaande met een eigen woning c.q. appartement met een gemiddelde WOZ-waarde van € 360.000.

| Alleenstaande (eigen woning) | 2021          | 2022          | Verschil     | Percentage |
|------------------------------|---------------|---------------|--------------|------------|
| OZB                          | 255,10        | 259,00        | 3,90         | 1,5%       |
| Afvalstoffenheffing          | 295,80        | 300,25        | 4,45         | 1,5%       |
| Rioolrechten (<500 m³)       | 212,65        | 215,85        | 3,20         | 1,5%       |
| <b>Totaal</b>                | <b>763,55</b> | <b>775,10</b> | <b>11,55</b> |            |

Overzicht gemeentelijke lasten voor een gezin in een huurwoning (tarief).

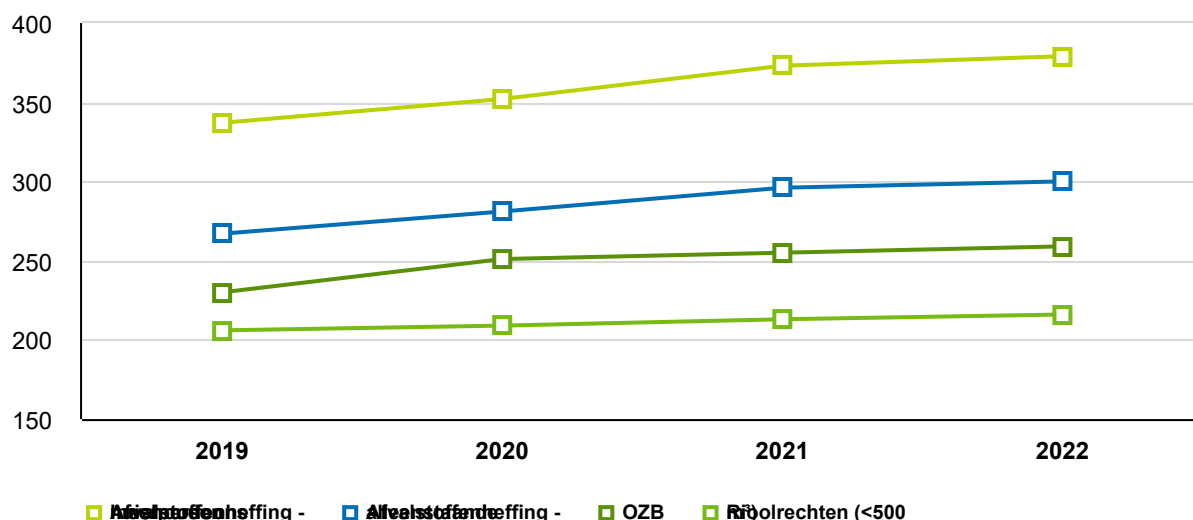
| Gezin in een huurwoning | 2021          | 2022          | Verschil    | Percentage |
|-------------------------|---------------|---------------|-------------|------------|
| Afvalstoffenheffing     | 373,00        | 378,60        | 5,60        | 1,5%       |
| <b>Totaal</b>           | <b>373,00</b> | <b>378,60</b> | <b>5,60</b> |            |

Overzicht gemeentelijke lasten voor een alleenstaande in een huurwoning (tarief).

| Alleenstaande in een huurwoning | 2021          | 2022          | Verschil    | Percentage |
|---------------------------------|---------------|---------------|-------------|------------|
| Afvalstoffenheffing             | 295,80        | 300,25        | 4,45        | 1,5%       |
| <b>Totaal</b>                   | <b>295,80</b> | <b>300,25</b> | <b>4,45</b> |            |

## Verloop lokale lastendruk 2019 - 2022

De afgelopen jaren is de lokale lastendruk gestaag toegenomen. Onderstaande grafiek geeft inzicht in het verloop van de belangrijkste tarieven in de afgelopen vier jaar.



## De plaats van Diemen op de ranglijst van het Coelo

Het Coelo (Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden) onderzoekt jaarlijks de woonlasten voor huishoudens in alle gemeenten en houdt deze gegevens bij in de Atlas van de lokale lasten. Onder de woonlasten vallen de onroerende zaakbelastingen, de afvalstoffen- en de rioolheffing.

In het overzicht worden de tarieven voor de afvalstoffenheffing, de rioolheffing en de onroerende zaakbelastingen op basis van een woning met een gemiddelde WOZ-waarde opgesteld en vergeleken met de andere gemeenten. Gemeenten met de laagste woonlasten staan bovenaan en de duurste gemeenten staan onderaan de lijst. Er is hierbij onderscheid te maken in huiseigenaren en huurders.

### Eigenaren

| Gemeente     | Eén persoons-huishoudens | Meerpersoons-huishoudens | Rangnummer |
|--------------|--------------------------|--------------------------|------------|
| Amsterdam    | 652                      | 761                      | 93         |
| Amstelveen   | 731                      | 784                      | 110        |
| Weesp        | 712                      | 797                      | 142        |
| Hilversum    | 690                      | 827                      | 183        |
| Diemen       | 756                      | 834                      | 191        |
| Uithoorn     | 813                      | 858                      | 223        |
| Ouder-Amstel | 851                      | 887                      | 270        |
| Laren        | 1.085                    | 1.124                    | 365        |

Diemen staat met de woonlasten voor woningeigenaren in 2021 op plaats 191. In 2020 was dit op plaats 226.

### Huurders

| Gemeente     | Eén persoons-<br>huishoudens | Meerpersoons-<br>huishoudens | Rangnummer |
|--------------|------------------------------|------------------------------|------------|
| Uithoorn     | 242                          | 287                          | 50         |
| Amstelveen   | 243                          | 296                          | 57         |
| Ouder-Amstel | 274                          | 310                          | 89         |
| Diemen       | 296                          | 373                          | 145        |
| Amsterdam    | 326                          | 435                          | 222        |
| Laren        | 326                          | 508                          | 281        |
| Weesp        | 435                          | 520                          | 290        |
| Hilversum    | 391                          | 528                          | 294        |

Diemen staat met de woonlasten voor huurders in 2021 op plaats 145. In 2020 was dit de 147ste plaats.

## Kwijtschelding

Als de inkomsten van een belastingschuldige zo laag zijn dat het niet mogelijk is (ook niet na het treffen van een betalingsregeling) de aanslag te betalen, is het onder strikte voorwaarden mogelijk kwijtschelding te verlenen. Kwijtschelding kan worden aangevraagd voor de afvalstoffenheffing.

| Kwijtscheldingen    | 2022       | 2023       | 2024       | 2025       |
|---------------------|------------|------------|------------|------------|
| Afvalstoffenheffing | 250        | 250        | 250        | 250        |
| <b>Totaal</b>       | <b>250</b> | <b>250</b> | <b>250</b> | <b>250</b> |

Het wettelijk kader voor het verlenen van kwijtschelding is te vinden in de artikelen 255 en 255a van de Gemeentewet, artikel 26 van de Invorderingswet en de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990. De beleidsvrijheid van de gemeenten is bij het verlenen van kwijtschelding beperkt.

