

Programmabegroting 2022

15-11-2021

De verschillende bouwsteenonderzoeken gaan vergezeld van een syntheserapport 'Bouwstenen voor een beter belastingstelsel', waarin de voornaamste knelpunten van ons belastingstelsel in samenhang worden beschreven. Ook staat hier beschreven hoe deze knelpunten kunnen worden aangepakt. Het bouwstenentraject heeft 169 uitgewerkte beleidsopties opgeleverd die een breed spectrum beslaan.

Voor nieuwe belastingen of belastingwijzigingen is een goede uitvoering uiteraard cruciaal. Voor belastingen is de Belastingdienst een belangrijke uitvoerder. De Belastingdienst werkt aan verbetering van de systemen voor informatievoorziening, maar de verwachting is dat de problematiek op dit domein bij de Belastingdienst de komende jaren aanwezig blijft. Dat is dus een aandachtspunt bij uitvoering door de Belastingdienst. Sowieso geldt dat ongeacht welke organisatie optreedt als uitvoerder, de uitvoering gebaat is bij een eenvoudige vormgeving van beleidsvoorstellen. Dit geldt niet alleen voor de component informatievoorziening, maar ook voor het toezicht en de overige onderdelen van de uitvoering.

Het achterliggende bouwsteenrapport 'Herziening gemeentelijk belastinggebied' kunt u terugvinden op de website van het Rijk³⁰.

De geraamde opbrengsten

Op hoofdlijnen hebben we de volgende belastingen en retributies voor 2021 t/m 2025 geraamd:

Opbrengsten	Rekening 2020	2021	2022	2023	2024	2025
Onroerende zaakbelastingen						
- woningen (eigenaren)	3.995	4.200	4.475	4.675	4.875	4.875
- niet-woningen (eigenaren)	1.667	1.600	1.620	1.620	1.620	1.620
- niet-woningen (gebruikers)	1.363	1.350	1.370	1.370	1.370	1.370
Precariobelasting	642	475	25	25	25	25
Toeristenbelasting	152	560	515	515	515	515
Kostendeekkende tarieven						
Parkeerbelasting	1.229	778	1.128	778	1.128	778
Afvalstoffenheffing	4.030	4.419	4.420	4.420	4.420	4.420
Rioolheffing	3.453	3.286	3.420	3.420	3.420	3.420
Marktgelden	42	56	54	54	54	54
Lijkbezorgingsrechten	106	96	96	96	96	96
Burgerzaken	305	356	356	356	356	356
Bouwleges	1.944	990	981	894	894	894
Overige leges	26	15	15	15	15	15
Totaal	18.954	18.181	18.475	18.238	18.788	18.438

In 2022 kan geen precario meer worden geheven over leidingen in de gemeentegrond. Dit is terug te zien in de ramingen. De opbrengst precario is hierdoor met € 450.000 verlaagd. Wat overblijft zijn de precario-opbrengsten voor het andere gebruik van gemeentegrond, voornamelijk terrassen.

³⁰ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/05/18/herziening-gemeentelijk-belastinggebied>

Als gevolg van de coronacrisis is het onzeker of alle geraamde belastingopbrengsten ook daadwerkelijk ontvangen worden. De afgelopen jaren was vooral de opbrengst toeristenbelasting veel lager. Dit werd grotendeels door het Rijk gecompenseerd.

Een ander aandachtspunt is de inning van de belastingen. Mede afhankelijk van het herstel van de economische crisis zullen waarschijnlijk niet alle belastingopbrengsten geïnd worden en zullen meer invorderingen dan 'normaal' oninbaar moeten worden verklaard.

Het beleid ten aanzien van lokale heffingen

Alleen belastingen mogen bestemd worden voor zaken die de gemeente zelf bepaalt. Belastingen in Diemen zijn de OZB, de precario-, parkeer- en toeristenbelasting. De onroerende zaak belasting (OZB) is het belangrijkste gemeentelijke belastinginstrument.

Rechten (voorheen bekend onder de term retributies) mogen alleen ten goede komen aan de kosten die er voor gemaakt worden. Dit zijn de zogenaamde geoormerkte heffingen. De geoormerkte heffingen die in Diemen geheven worden zijn de afvalstoffenheffing en rioolheffing.

Daarnaast geldt dat de andere belastingen maximaal 100% kostendekkend mogen zijn, zoals de leges uit (waaronder de omgevingsvergunning), de marktgeldverordening en parkeergelden.

In 2016 is de 'Nota Lokale Heffingen 2016' vastgesteld. In deze nota is aangegeven hoe sturing van de raad mogelijk is. Belangrijke vragen bij de sturing van de lokale lastendruk zijn:

1. Welke belastingen wil en kan een gemeente opleggen?
2. Wat is de grondslag van de belasting?
3. Welke kosten worden naar een tarief doorgerekend?

Ontwikkeling WOZ-waarden

De WOZ-waarden worden ieder jaar opnieuw vastgesteld. De peildatum ligt één jaar voor het belastingjaar. De Waarderingskamer houdt toezicht op de tijdige en correcte uitvoering van de Wet WOZ en geeft zijn goedkeuring alvorens de vastgestelde waarden mogen worden beschikt. Deze WOZ-beschikking wordt afgedrukt op het gecombineerde aanslagbiljet gemeentelijke heffingen. Deze werkzaamheden zijn vanaf 2013 uitbesteed aan Gemeentebelastingen Amstelland.

De prognose voor 2022 is gebaseerd op een analyse van de waardeontwikkeling tot augustus 2021. Uit deze voorlopige prognose op basis van de toen bekende gerealiseerde marktinformatie blijkt dat de waarde van de woningen stijgt met circa 9% en de waarde van de niet-woningen met circa 0,5% daalt. Deze cijfers worden in het najaar van 2021 eventueel nog aangepast indien uit de laatste analyses blijkt dat deze moeten worden bijgesteld. Conform bestendig beleid zal de actuele beschikbare waardeontwikkeling worden verwerkt bij de vaststelling van de belastingverordeningen. De belastingverordeningen worden in december vastgesteld en bevatten alle belastingtarieven voor het jaar 2022.

Geschatte WOZ-waarde (belastingcapaciteit)	2021	2022
Woningen	5.255.084	5.908.242
Niet-woningen	710.038	674.536